

К вопросу о реализации технологии удаленного выпуска товаров в таможенных органах Российской Федерации на примере Турухтанного таможенного поста

Аношкина З.С., студент 5 курса, факультета таможенного дела, Санкт-Петербургский имени В.Б.Бобкова филиал Российской таможенной академии (СПбфРТА), felonious@mail.ru
Афонин П.Н., профессор-заведующий кафедрой, Санкт-Петербургский имени В.Б.Бобкова филиал Российской таможенной академии (СПбфРТА), pnafonin@yandex.ru

Центральным звеном статьи является изучение механизма осуществления технологии удаленного выпуска и его рассмотрение в качестве одного из существенных факторов обеспечивающих координацию деятельности таможенных органов при реализации положений, касающихся практики применения электронного декларирования, на примере Турухтанного таможенного поста Балтийской таможни.

Ключевые слова: Электронное декларирование, удаленный выпуск, Турухтанский таможенный пост, внешний таможенный орган, внутренний таможенный орган, декларация на товары.

Technology of the remote release of goods in customs authority by the example of Turuhtannyiy customs post

Anoshkina Z.S., student of the 5th course of the customs faculty Saint-Petersburg name V.B.Bobcova branch of the Russian Customs Academy (SPbbRCA), felonious@mail.ru

Afonin P.N., professor, head of the sub-faculty, faculty Saint-Petersburg name V.B.Bobcova branch of the Russian Customs Academy (SPbbRCA), pnafonin@yandex.ru

Analysis of technology of the remote release of goods is turned out to be the central link of the article. This technology is studied as a significant factor of customs authority activity coordination. The article information is based on the activities of Baltic customs Turuhtannyiy customs post in 2012 year.

Keywords: e-declaration, remote release, Turuhtannyiy customs post, external customs authority, internal customs authority, customs declaration.

Первый эксперимент по декларированию товаров и транспортных средств в электронной форме был осуществлен в таможенных органах Российской Федерации в ноябре 2002 года. Начиная с апреля 2005 года, было положено начало массовому применению электронной формы декларирования на планомерной основе.¹ Первая в России декларация на товары с использованием передачи данных через сеть Интернет была выпущена 9 сентября 2008 года в Центральном таможенном управлении (далее – ЦТУ). В дальнейшем практика применения электронного декларирования стала активно расширяться, становясь все более предпочтительной, удобной и востребованной не только в России, но и во всем мире. В рамках Всемирной таможенной организации на сегодня отдается предпочтение именно электронной форме декларирования. В связи со всем вышеизложенным очевидной является актуальность изучения темы, касающейся электронного декларирования, а также тесно связанной с ней технологией удаленного выпуска товаров.

Развитие электронного декларирования стало фундаментом для внедрения технологии удаленного выпуска товаров, как перспективной формы таможенного администрирования.

Для начала дадим развернутую характеристику понятия «удаленный выпуск товаров».

Удаленный выпуск товаров – технология, обеспечивающая координацию деятельности таможенных органов при реализации положений «Порядка совершения таможенных операций при таможенном декларировании в электронной форме товаров, находящихся в регионе деятельности таможенного органа, отличного от места их

¹Приказ ГТК России от 30.03.2004 № 395 «Об утверждении Инструкции о совершении таможенных операций при декларировании товаров в электронной форме» // «Российская газета». № 88. 27.04.2004.

декларирования»², предусматривающая совершение таможенных операций во внутреннем таможенном органе при фактическом размещении товаров и транспортных средств на складе временного хранения, расположенном в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации, и осуществлении обмена информацией между этими таможенными органами в электронном виде. Технология, при которой декларация подается и оформляется во внутреннем таможенном органе, а фактический контроль осуществляется в приграничном таможенном органе, расположенном на таможенно-логистическом терминале, создана в целях гармонизации процессов таможенного контроля в условиях существующего неравномерного распределения кадровых и материально-технических ресурсов между центральными и приграничными районами страны.³ Данная технология обеспечивает гармонизацию процесса таможенного контроля, разгрузку транспортной инфраструктуры в населенных пунктах и оптимизацию логистических связей между отправителем и получателем груза.⁴

Алгоритм действий должностных лиц таможенных органов при оформлении декларации на товары (далее – ДТ) в рамках удаленного выпуска товаров:

1. Получение запроса из внутреннего таможенного органа (далее – ТО) о нахождении товаров в постоянной зоне таможенного контроля (далее – ПЗТК).
2. Проверка в течение 30 мин. наличия товаров в ПЗТК.
3. Направление ответа во внутренний ТО о наличии товара (да/нет) в течение 10 мин. после завершения проверки.
4. Поступление из внутреннего ТО запроса на сверку данных.

²Письмо ФТС России от 28.03.2012 № 01-11/14513 «О применении технологии удаленного выпуска товаров» // «Таможенные ведомости». № 5. 2012.

³Федеральная таможенная служба. «Технология удаленного выпуска - перспективная форма таможенного администрирования». [Электронный ресурс]: Москва. 2012. Режим доступа World Wide Web. URL: <http://master-adm.customs.ru/customs>. (Дата обращения 15.03.2013).

⁴Новости Таможенного союза. [Электронный ресурс]: Москва. 2012. Режим доступа World Wide Web. URL: http://slg.ru/news/detail_t.php?id=26226. (Дата обращения 16.03.2013).

5. Проведение сверки данных с данными имеющимися в приграничном ТО.

6. Направление результатов сверки данных во внутренний ТО.

7. Принятие сообщения из внутреннего ТО о выпуске товара.

8. Поступление сообщения из внутреннего ТО о необходимости проведения фактического контроля.

9. Оформление и корректировка поручения на проведение фактического контроля.

10. Контроль проведения и направления результатов фактического контроля во внутренний ТО.

11. Принятие сообщения из внутреннего ТО о принятом решении в отношении выпуска товара.

Определив смысл понятия и действия технологии удаленного выпуска, проведем подробный анализ деятельности таможенных органов на примере Турухтанного таможенного поста Балтийской таможни Северо-Западного таможенного управления.

В зоне ответственности Турухтанного таможенного поста находятся: 4 постоянных зоны таможенного контроля – ЗАО «Первый контейнерный терминал» (далее ПКТ) (причалы №№82, 83, 84, 85, 86, 87), ЗАО «Нева-Металл» (причалы №№71, 72, 73, 74), ОАО «Морской порт Санкт-Петербург» (причал №67) и ЗАО «Мэрин Карго Терминал Петербург». а также удаленный СВХ, владельцем которого является ЗАО «ПКТ», расположенный по адресу СПб, пос Шушары, Московское шоссе, д.54.

Распоряжением СЗТУ от 23.03.2011 № 8-р введен в действие «Временный порядок совершения таможенных операций, связанных с помещением товаров, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза водными судами, на временное хранение на удаленный СВХ». В 2012 на удаленный СВХ под таможенным контролем, осуществляемом с использованием технических средств было перемещено 334 контейнеров с товаром (консервированные грибы, ПВХ, арахис, товары народного

потребления, запчасти, оборудование и т.д.). Эта цифра оказалась на порядок выше аналогичного показателя 2011 года, составившего 201 контейнер.

В июне 2012 г в целях оптимизации организации деятельности отдела таможенного досмотра в соответствии с распоряжением по таможенному посту штат сотрудников, в компетенцию которых входят оформление и контроль перемещаемых товаров на временное хранение с 3-го района порта, на удаленный СВХ ЗАО «ПКТ» (Санкт-Петербург, п. Шушары) и обеспечение работы технологии удаленного выпуска товаров, находящихся в регионе деятельности таможенного поста, составил 9 человек.

Должностными лицам отдела таможенного досмотра (далее – ОТД) осуществляются действия «внешнего» таможенного органа при оформлении ДТ по технологии удаленного выпуска в соответствии с Порядком совершения таможенных операций при таможенном декларировании в электронной форме товаров, находящихся в регионе деятельности таможенного органа, отличного от места их декларирования, утвержденного приказом ФТС России от 22.04.2012 № 845.⁵

Совершение таможенных операций в соответствии с данным порядком должностными лицами ОТД осуществляется с 17.04.2012 г. (оформлена ДТ т/п Автомобильный Завод Санкт-Петербургской таможни).

В 2012 году Турухтаным таможенным постом осуществлялось взаимодействие по технологии удаленного выпуска со следующими таможенными органами:

1) таможенный пост Автомобильный Завод Санкт-Петербургской таможни - оформлено 964 ДТ.

⁵Приказ ФТС РФ 845 от 22.04.11 «Об утверждении порядка совершения таможенных операций при таможенном декларировании в электронной форме товаров, находящихся в регионе деятельности таможенного органа, отличного от места их декларирования».

2) Нижневартровский таможенный пост Ханты-Мансийской таможни – оформлено 145 ДТ.

3) Московский таможенный пост (ЦЭД) Московской таможни – оформлена 1 ДТ.

Всего в 2012 году по технологии удаленного выпуска с участием должностных лиц таможенного поста оформлено 1110 ДТ.

В 2012 году должностными лицам ОТД проведено 37 таможенных досмотров товаров оформленных в рамках удаленного выпуска.

Сведения о выполнении показателя №12 (действует со 2-го квартала 2012г.) – доля деклараций на товары выпущенные с применением технологии удаленного выпуска в общем числе деклараций на товары, приведена в таблице:

кол-во. ДТ ИМ	кол-во удал. Вып.	Уст. Знач.	Факт. Знач. %
96652	1110	11%	1,15

В регионе деятельности Турухтанного таможенного поста с сентября 2011 года осуществляет внешнеэкономическую деятельность один уполномоченный экономический оператор - ЗАО «Транспарэнт Уорлд Трейд» (ИНН 7704241421).

В соответствии со статьей 197 Таможенного кодекса Таможенного союза⁶ на основании статьи 38 Таможенного кодекса Таможенного союза осуществляется выпуск товаров ЗАО «Транспарэнт Уорлд Трейд» до подачи декларации на товары. Декларирование и выпуск товаров осуществляется на Московском железнодорожном таможенном посту Московской таможни, при этом товары находятся на временном хранении в ПЗТК ЗАО «ПКТ» в регионе деятельности Турухтанного таможенного поста.

⁶Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 г. N 17)(ред. от 16.04.2010 г.).

В 2011 году до подачи декларации на товары выпущено 6 контейнеров с товарами (4 ДТ).

В 2012 году выпущено 45 контейнеров с товарами (25 ДТ).

Преимущества электронного декларирования и удаленного выпуска товаров очевидны:

1. Декларант и инспектор ведут диалог в сети Интернет и могут находиться на любом расстоянии друг от друга.

2. Точность сведений в электронной декларации удостоверяется электронной цифровой подписью (далее – ЭЦП), которая позволяет таможене идентифицировать отправителя, а также исключает вероятность внесения изменений в текст посторонними лицами.

3. Если участник внешнеэкономической деятельности использует какие-либо документы несколько раз, то они включаются в электронный архив, и повторно подавать их уже не нужно. Все это позволяет формализовать и ускорить большинство процедур таможенного декларирования.

4. Если возникает необходимость провести таможенный досмотр товара, то это происходит на приграничных терминалах по поручению инспектора Центра электронного декларирования (далее – ЦЭД), принявшего декларацию.

5. Взаимодействие между внутренним и приграничным таможенными постами также происходит в электронном виде. В целом такая технология не только существенно сокращает время на проведение таможенных формальностей, но и оптимизирует расходы, в том числе на транспортировку внешнеторговых грузов.⁷

6. При недостатке квалифицированных специалистов по таможенному оформлению в приграничном таможенном органе технология удалённого выпуска позволяет задействовать кадровый потенциал внутреннего

⁷«ЦЭД – будущее таможни». [Электронный ресурс]: Москва. 2012. Режим доступа World Wide Web. URL: http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5150%3A1--r&catid=4%3Anews-tam-cat&Itemid=3. (Дата обращения 18.03.2013).

таможенного органа одновременно с ускорением сроков доставки уже оформленных грузов до получателя. Товары после завершения таможенного оформления минуя крупные города и избегая очередей на внутренних СВХ, отправляются непосредственно потребителю.

В качестве проблем нормативно-правового характера можно выделить следующие:

1. Технология удаленного выпуска по своей сути создана для успешного взаимодействия пограничного и внутреннего таможенного постов. Но на практике на сегодняшний день мы видим, что она активно применяется исключительно между двумя пограничными постами (Например: таможенный пост Лесной порт и Турухтанный таможенный пост)

2. Еще одной актуальной проблемой, является недостаточная пропускная способность приграничной терминальной сети околотаможенной инфраструктуры ряда таможен. Периодически возникают и технические проблемы.

3. Одним из самых трудноразрешимых вопросов до сих пор остается отсутствие порядка взаимодействия декларанта с приграничным СВХ, на котором непосредственно размещены товары. На сегодняшний день время получения информации (декларантом или иным заинтересованным лицом) о том, что товары размещены в зоне таможенного контроля (на СВХ) приграничного (внешнего) таможенного органа составляет от полутора до 6 часов. Введение технологически разработанной автоматизированной системы учета товаров на СВХ, позволяющей участникам ВЭД получить необходимую актуальную информацию о товаре в режиме реального времени, позволит решить данную задачу. Для этого необходимо дополнить перечень требований для включения юридического лица в реестр владельцев СВХ требованием о необходимости наличия автоматизированной системы учета товаров, позволяющей участнику ВЭД в автоматическом режиме получать информацию о поступивших в его

адрес товарах, содержащие сведения, необходимые декларанту для подачи таможенной декларации.⁸ Выполнение мероприятий, направленных на развитие и расширение практики реализации технологии повысит заинтересованность участников ВЭД.

Подробно изучив практику по реализации технологии удаленного выпуска товаров на примере деятельности Турухтанного таможенного поста, проанализировав все преимущества и недостатки ее применения нужно особо отметить, что внедрение электронного декларирования и удаленного выпуска товара рассматривается как один из инструментов для реализации Концепции таможенного оформления и таможенного контроля в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации.⁹

Технология удаленного выпуска имеет устойчивую положительную динамику увеличения объемов таможенного оформления, ее внедрение способствует совершенствованию и оптимизации работы таможенных органов и участников ВЭД в Северо-Западном Федеральном округе.

К 2014 году центры электронного декларирования должны стать основным элементом структуры таможни, что объясняется необходимостью сокращения времени на проведение таможенных операций. Приоритетной задачей ЦЭД на ближайшую перспективу является увеличение объемов декларирования при сохранении высокого уровня качества выполняемой работы. Первые шаги в этом направлении уже сделаны.

⁸Приказ ФТС России от 31.08.2009 № 1587 «Об утверждении обязательных требований к обустройству, оборудованию и месту расположения складов временного хранения, расположенных в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации и являющихся местом расположения таможенных органов, производящих таможенное оформление и таможенный контроль товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации» // «Российская газета». № 188. 07.10.2009.

⁹Письмо ФТС РФ от 21 августа 2009 года N 21-50/39656 О направлении Концепции (вместе с "Концепцией таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации")

Список литературы:

1. Приказ ГТК России от 30.03.2004 № 395 «Об утверждении Инструкции о совершении таможенных операций при декларировании товаров в электронной форме» // «Российская газета». № 88. 27.04.2004.
2. Письмо ФТС России от 28.03.2012 № 01-11/14513 «О применении технологии удаленного выпуска товаров» // «Таможенные ведомости». № 5. 2012.
3. Бякин Г.И. Таможенные операции. /Учебное пособие. – Спб.: – 2012 г. –270 с.
4. Показатели оперативно-служебной деятельности Турухтанного таможенного поста за 2012 год.
5. Федеральная таможенная служба. «Технология удаленного выпуска - перспективная форма таможенного администрирования». [Электронный ресурс]: Москва. 2012. Режим доступа World Wide Web. URL: <http://master-adm.customs.ru/customs>
6. Новости Таможенного союза. [Электронный ресурс]: Москва. 2012. Режим доступа World Wide Web. URL: http://slg.ru/news/detail_t.php?id=26226

Транслитерация:

Spisok literatury:

1. Prikaz GTK Rossii ot 30.03.2004 # 395 «Ob utverzhdenii Instruksii o sovershenii tamozhennyih operatsiy pri deklarirovanii tovarov v elektronnoy forme» // «Rossiyskaya gazeta». # 88. 27.04.2004.
2. Pismo FTS Rossii ot 28.03.2012 # 01-11/14513 «O primenenii tehnologii udalennogo vyipuska tovarov» // «Tamozhennyye vedomosti». # 5. 2012.
3. Byakin G.I. Tamozhennyye operatsii. /Uchebnoe posobie. – Spb.: – 2012 g. –270 s.
4. Pokazateli operativno-sluzhebnoy deyatelnosti Turuhtannogo tamozhennogo posta za 2012 god.
5. Federalnaya tamozhennaya sluzhba. «Tehnologiya udalennogo vyipuska - perspektivnaya forma tamozhennogo administrirovaniya». [Elektronnyiy resurs]: Moskva. 2012. Rezhim dostupa World Wide Web. URL: <http://master-adm.customs.ru/customs>
6. Novosti Tamozhennogo soyuza. [Elektronnyiy resurs]: Moskva. 2012. Rezhim dostupa World Wide Web. URL: http://slg.ru/news/detail_t.php?id=26226