

Практические проблемы определения страны происхождения товаров на примере СЗТУ

Автандилян Д.А. студент

Санкт-Петербургского имени В.Б.Бобкова филиала Российской таможенной академии, armanidavid@mail.ru

Определение страны происхождения является важным аспектом деятельности таможенных органов. Использование неэффективных механизмов определения страны происхождения приводят к появлению угроз экономической безопасности.

Ключевые слова: преференция, страна происхождения, тариф, идентификация, сертификат, номенклатура.

Practical problems of determining the country of origin on the example SZTU

Avtandilyan D.A., student

St. Petersburg branch of the name Vladimir Bobkov Russian Customs Academy, armanidavid@mail.ru

Determination of the country of origin is an important aspect of the customs authorities. Using ineffective mechanisms for determining the country of origin give rise to threats to economic security.

Keywords: preference, country of origin, tariff, identification certificate, the nomenclature.

В связи с возросшим мировым оборотом товаров возникает целый спектр проблем, одной из которых, в рамках создания Таможенного союза, является проблема определения страны происхождения товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза. Правильное определение страны происхождения импортируемых товаров необходимо для применения основных мер внешнеторговой политики: тарифное регулирование, антидемпинговые и компенсационные пошлины, количественные ограничения, а также в целях статистического учета.

Роль преференциальных правил определения страны происхождения состоит в том, чтобы открывать доступ на рынок страны-импортёра товарам, действительно происходящим из государств-бенефициаров схемы

преференциальной торговли. Это делает преференциальные правила определения страны происхождения неотъемлемой частью соглашений о взаимном предоставлении преференций, таких как, двусторонние и региональные соглашения о создании зон свободной торговли, а также систем преференций, предоставляемых в одностороннем порядке промышленно развитыми государствами в отношении товаров, происходящих из развивающихся стран¹.

Актуальность данной работы заключается в том, что в условиях повышения уровня администрирования таможенных платежей при снижении размеров ставок ввозных таможенных пошлин требуется совершенствование контроля за правомерностью применения тарифных преференций, основой предоставления которых является правильное определение страны происхождения товара.

Главная цель работы заключается в том, чтобы на основе выявленных проблем, возникающих с определением страны происхождения товаров на таможенных, подчиненных Северо-Западному таможенному управлению (далее СЗТУ), предложить пути их решения.

От правильности определения страны происхождения зависит размер начисляемых ставок пошлин (нулевые, 75% от базовых, базовые), а значит, и объем перечисляемых в бюджет средств. То есть, данный вопрос является одним из самых актуальных при декларировании и таможенном контроле, но в то же время вызывает массу споров, различных толкований.

На основе анализа материалов СЗТУ по практике определения страны происхождения товаров были выявлены сложные, нерешенные проблемы, которые нуждаются в уточнении.

Основной проблемой, которая мешает подтверждению правомерности применения преференций, является несовпадение номеров пломб, указанных в коносаменте с номерами пломб отправителя на прибывших контейнерах.

¹Барзилова И.С. Роль таможенных льгот в механизме правового регулирования современной России // Вестник Российской таможенной академии. – 2011. – № 1. – С. 13.

Такое несоответствие свидетельствует о небрежности, допускаемой досмотровыми инспекторами при составлении актов таможенного досмотра (неверно указываются номера имеющихся пломб) или отправителями, перевозчиками при составлении товаротранспортных накладных (перепутаны цифры 68-86, 48-84 и т.п.). Все перечисленные моменты не позволяют подтвердить правомерность предоставления тарифной преференции.

Товар, проблемы определения страны происхождения которого автором будут рассмотрены более подробно, – мясо крупного рогатого скота, произведенного на Украине.

Завершающим актом ветеринарной экспертизы является клеймение мяса, признанного годным для потребления населением. В клейме предусматривается текст с указанием категории упитанности, название предприятия и дата клеймения. На каждую четвертину полутуши прикладывается по два клейма. При этом, клеймо проставляется сразу после завершения экспертизы на незамороженную тушу.² Правильно проведенная ветеринарная экспертиза является важным мероприятием по профилактике пищевых сальмонеллезов и других токсикоинфекций.

Таким же образом происходит клеймение не только в РФ, но и в других странах, в том числе и на Украине.

На основании данных экспертизы, проведенной в таможенных органах, можно с определенной уверенностью утверждать, что клейма на говядине были проставлены на уже замороженные туши, о чем свидетельствуют размытые очертания клейма.

Сотрудники таможенных органов, ветеринарного надзора часто сталкиваются с проблемой, когда невозможно различить информацию, содержащуюся на клейме, так как в связи с транспортировкой, а также

² Инструкция по ветеринарному клеймению мяса, утвержденная 28.04.94 Министерством сельского хозяйства и продовольствия РФ и зарегистрированная Министерством юстиции РФ 23.05.94 № 575.

всегда большим объемом перевозимой продукции очертания клейма подчас становятся неразличимыми.

Таким образом, определяя страну происхождения на основании проставленных на тушах клейм, мы фактически рассчитываем только на добросовестность исполнения другим государством законодательства, что, как показывает практика, не всегда представляется возможным.

Для решения вышеуказанной проблемы, вызванные определением страны происхождения на основании клеймения мясных туш, предлагается внедрение системы проставления электронных клейм.

Клеймо будет представлять собой специальный стикер в виде штрих-кода, который будет проставляться на всех тушах, после проведения экспертизы. Для распознавания клейма предлагается использовать специальные считывающие устройства, с использованием лазерного излучения³. Фактически, данная система представляет собой современные виды кассовых аппаратов, когда с помощью определенного набора цифр можно дать практически полную информацию о представленном товаре.

Естественно, просто наклейка на говяжьей туше не может служить клеймом, а также средством идентификации страны происхождения и индивидуальных особенностей товара, в связи с этим предлагается ввести следующие средства идентификации⁴:

1. Специальная бумага. Бумага будет обладать необходимыми средствами защиты, такими как водяные знаки. Кроме того, должен быть использован специальный материал, из которого будут выполнены данные образцы, что не позволит недобросовестным участникам ВЭД каким-либо образом их повредить. Еще одной особенностью является то, что любые физико-химические изменения, будь то, повторное замораживание, или

³ Правила ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов. [Электрон. ресурс]: Официальный сайт – Россельхознадзор, федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору: [fsvps.ru/](http://www.fsvps.ru/), 2007 — 2013. Режим доступа: World Wide Web. URL: <http://www.fsvps.ru/fsvps/laws/1107.html>

⁴ Идентификация мясных товаров. [Электрон. ресурс]: Знайтовар. Ру - товароведение и экспертиза товаров: znaytovar.ru, 2013. Режим доступа: World Wide Web. URL: http://www.znaytovar.ru/s/Identifikaciya_myasnyx_tovarov.html

проставление клейма на уже замороженное мясо, будут необратимо отражаться на используемом стикере. Таким образом, данные экспертизы, которые приведут к изменению, или деформации клейма, из-за несоответствующих условий хранения, будут неоспоримы, так как обнаружить это не составит особого труда.

2. Использование специальных чернил. Предполагается использование специальных чернил, с помощью которых будет наноситься необходимая информация. Естественно, краска, применяемая для нанесения клейма, будет соответствовать необходимым Минздравом нормам безопасности, но, кроме того, для более детального, и практически, абсолютного контроля будут разрушаться, или частично деформироваться (без возможности их дальнейшего восстановления). Это позволит избежать угрозы переклеивания, или изменения содержания метки. Кроме того, так же как и бумага, чернила ярко реагируют на изменение физико-химических показателей, что также будет служить дополнительным контролем качества ввозимой в РФ мясной продукции.

3. Дополнительные средства защиты. В качестве дополнительных средств защиты предполагается использование голограммы. Введение дополнительных средств защиты необходимо, так как это будет способствовать более надежной защите устанавливаемого клейма. Использование голограммы, здесь, непринципиально, в качестве средства защиты могут быть использованы также различные виды печати, типографическая защита, и т.д.

Таким образом, на основании выше изложенного, можно выделить следующие преимущества.

Во-первых, увеличение скорости и качества контроля мясной продукции с помощью использования системы сканирующего типа.

Во-вторых, маловероятность подделывания или фальсификации клейм, вследствие высокой степени их защиты, что так же позволит улучшить контроль за перевозимым мясом.

В-третьих, однозначность, при проведении экспертизы, так как используемые материалы, довольно остро реагируют на изменение физико-химических показателей окружающей среды.

В-четвертых, возможность запоминания данных, способствует контролю за работой сотрудников таможенных органов.

В-пятых, относительная экономичность внедряемой программы. Лазерные технологии в настоящий момент развиваются довольно быстро и применяются повсеместно, этим и обусловлена дешевизна технических средств. Так, например, в Новой Зеландии используется метод определения страны происхождения товара на основании генетических данных, в данном случае понятно, что при высокой эффективности, этот метод требует вложения огромного количества средств⁵.

Внедрение новой системы клеймения мясной продукции, на основании штрихового кодирования имеет неоспоримые преимущества, которые способствуют решению, поставленной в данной главе задаче – исключению возможности недостоверно заявленных сведений в отношении страны происхождения товара, так как контроль за качеством продукции, ведется практически на всех этапах.

Должностными лицами отделов товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений (далее ОТНПТиТО) СЗТУ также обнаружено, что участниками ВЭД допускаются нарушения в заполнении граф сертификатов, например, данные о весе (брутто) или иные данные о количестве товаров указываются в целом, без разбивки по каждому отдельно поименованному товару, что влечет при проверке потерю времени и возможность необоснованного предоставления/отказа тарифной преференции.⁶

⁵ Новикова А. К. Новая Зеландия будет использовать ДНК для установления старны происхождения товара, 2007—2013 [Электрон. ресурс]: Режим доступа: World Wide Web. URL: <http://meatinfo.ru/trade/govyadina-svinina-baranina-ptica-optom-156137>

⁶ Белоус А.В. Особенности выявления нарушений уплаты таможенных платежей, связанных с заявлением сведений о стране происхождения или направления товаров // Вестник Российской таможенной академии.- 2010. – № 4. – С. 125.

Имеют место предоставления тарифной преференции при превышении количества декларируемого товара над количеством, указанным в сертификате, более чем на 5%, что противоречит Соглашениям от 20.11.2009 и от 12.12.2008. В случае, если в ДТ заявляется количество товара большее, чем указано в сертификате о происхождении товара, то режим свободной торговли может быть применен только в отношении количества товара, не превышающего 5% от заявленных в сертификате сведений.

При этом необходимо рассмотреть связанный с описанным выше другой момент - декларирование товара в меньшем количестве, чем указано в сертификате о происхождении. Если относительно превышения указанного в сертификате количества существуют нормы права на межгосударственном уровне, регулирующие данную проблему, то относительно декларирования товара в меньшем количестве необходимо учитывать разъяснения ФТС, приведенные в Письме ФТС России от 22.03.2011 № 05-89/12398 «О рассмотрении обращения ЦТУ». ФТС однозначно выражает позицию, которая заключается в том, что декларирование товара в количестве меньшем, чем указано в сертификате о происхождении товара, не может являться основанием для отказа в предоставлении тарифных преференций⁷.

В связи с установлением отдельных фактов нарушения условий предоставления таможенными органами тарифных преференций при таможенном декларировании товаров в электронной форме ФТС России дано разъяснение, что в целях предоставления тарифных преференций лицо, перемещающее товары, представляет таможенному органу сертификат о происхождении товаров на бумажном носителе⁸.

⁷ Письмо ФТС России от 22.03.2011 № 05-89/012398 «О рассмотрении обращения ЦТУ» [Электрон. ресурс]: Официальный сайт компании «Консультант Плюс». М.: consultant.ru, 1997-2012. Режим доступа: World Wide Web. URL: <http://base.consultant.ru>.

⁸ Письмо ФТС России от 10.03.2011 № 01-11/10499 «О предоставлении тарифных преференций в отношении товаров, декларируемых в электронной форме» // Таможенные ведомости. – 2011. – № 9. – С.5-6.

«Как быть с документальным подтверждением страны происхождения товара в рамках электронного декларирования?»⁹

Требование по предоставлению оригинала сертификата (формы «А» или «СТ-1») для целей предоставления тарифной преференции - необходимо предоставления оригинала сертификата. Полностью поддерживая инициативу электронной торговли, начальник ОТНПТиТО Главного управления федеральных таможенных доходов и тарифного регулирования ФТС, предложил построить электронную систему сертификации с теми странами, с которыми РФ имеет зону свободной торговли и со странами-бенефициарами. Суть системы заключается в том, что действующая система будет отказываться от предоставления оригинала сертификата при условии, что российские таможенные органы будут иметь доступ к электронной системе, по которой можно будет идентифицировать этот сертификат (номер будет указан в декларации на товары), определить выполнение критерия, идентифицировать товар, и если эта преференция заявляется до выпуска, то принимать решение о предоставлении тарифной преференции. По словам начальника ОТНПТиТО Главного управления федеральных таможенных доходов и тарифного регулирования ФТС, создается для этого рабочая подгруппа, цель у которой выйти на конечный результат и построим такую систему¹⁰.

Вместе с тем полный переход на безбумажные технологии осложнен неготовностью других государственных контрольных органов к использованию современных механизмов взаимодействия. Даже при электронном декларировании часть документов по этой причине представляется на бумажных носителях.

⁹ Значимые аспекты определения страны происхождения товаров. [Электрон. ресурс]: Официальный сайт - Евразийский деловой совет, консультативно - правовой ресурс, 2011-2012. Режим доступа: World Wide Web. URL: <http://www.customs-union.com>.

¹⁰ Значимые аспекты определения страны происхождения товаров. [Электрон. ресурс]: Официальный сайт - Евразийский деловой совет, консультативно - правовой ресурс, 2011-2012. Режим доступа: World Wide Web. URL: <http://www.customs-union.com>.

Для создания благоприятных условий применения электронного декларирования требуется развитие системы электронного межведомственного взаимодействия и получение сведений о разрешительных документах непосредственно от выдавших их контролирующих органов Российской Федерации, а не от участников внешнеэкономической деятельности.

Переход российской экономики на путь инновационного развития и модернизации предполагает расширение внешнеэкономических связей как источника экономического роста, внедрение передовых технологий, доступ к международным финансовым ресурсам, наполнение внутреннего рынка качественными потребительскими товарами, а также способствует выходу российских компаний на мировой рынок¹¹.

По-прежнему одним из основных государственных приоритетов остается усиленный контроль за собираемостью преимущественно импортных таможенных платежей, являющихся одной из наиболее емких доходных статей федерального бюджета. В связи со снижением размера ставок ввозных таможенных пошлин необходимо совершенствование контроля за полнотой начисления и уплаты таможенных платежей, правомерностью применения таможенных льгот, в том числе - тарифных преференций, размер которых зависит от страны происхождения товара.

В рамках решения данной задачи в СЗТУ в 2012 году активизирована работа по проверке правомерности предоставления тарифных преференций.

Например в Санкт-Петербургской таможне, сумма доначисленных таможенных платежей, связанных с изменением страны происхождения и отменой преференциального режима, по результатам контроля заявления страны происхождения товаров, за 12 месяцев 2012 года составила 2142201 руб., из них взыскано 526111 руб.

¹¹Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 № 2575-р «О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года» [Электрон. ресурс]: Официальный сайт - Федеральная таможенная служба: [customs.ru/index.php](http://www.customs.ru/index.php)., 2004-2013. Режим доступа: WorldWideWeb.URL:http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=17220&Itemid=23

По результатам проведенного таможенными органами СЗТУ ведомственного контроля решений нижестоящих органов и их должностных лиц выявлено, что наибольшее количество не соответствующих требованиям таможенного законодательства Таможенного союза и таможенного законодательства Российской Федерации решений в области таможенного дела принимаются при определении страны происхождения товаров и их классификации – 3203 решения (65,32%). Что еще раз позволяет сделать вывод об имеющихся трудностях в исследуемой области – определение страны происхождения товаров.

В целом решение существующих проблем определения страны происхождения напрямую связано с представлением тарифных преференций. Правильность определения и контроля страны происхождения позволит обезопасить внутренний рынок и при этом позволит участникам ВЭД получать тарифные преференции.

Важное значение приобретает проблема определения страны происхождения товара, которая отражается в существенном недоборе таможенных платежей и тем самым оказывает значительное влияние на доходную часть федерального бюджета. Ведь от точности определения страны происхождения зависит размер начисляемых ставок пошлин (нулевые, 75% от базовых, базовые), а значит и объем перечисляемых в бюджет средств.

Определение страны происхождения товаров по-прежнему вызывает значительные трудности. В результате проводимого таможенными органами ведомственного контроля решений нижестоящих органов и их должностных лиц обнаруживается, что наибольшее количество не соответствующих требованиям таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства Российской Федерации о таможенном деле решений в области таможенного дела принимаются при определении страны происхождения товаров и их классификации. Безусловно, существует необходимость более детальной и точной проработки таможенного

законодательства, регулирующего вопросы определения страны происхождения товаров. Нужно также не забывать о непрерывном процессе обучения и о повышении квалификации таможенных инспекторов, выпускающих товары, ведь большинство рассмотренных выше проблем связано с «человеческим фактором» - недостаточная правовая культура должностных лиц таможенных органов, небрежность при проверке и составлении документов приводят к ошибкам при предоставлении или отказам в предоставлении тарифных преференций.

Список литературы

1. Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 № 2575-р «О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года» [Электрон. ресурс]: Официальный сайт - Федеральная таможенная служба: customs.ru/index.php., 2004-2013. Режим доступа:
WorldWideWeb.URL:http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=17220&Itemid=2375
2. Инструкция по ветеринарному клеймению мяса, утвержденная 28.04.94 Министерством сельского хозяйства и продовольствия РФ и зарегистрированная Министерством юстиции РФ 23.05.94 № 575
3. Письмо ФТС России от 22.03.2011 № 05-89/012398 «О рассмотрении обращения ЦТУ» [Электрон. ресурс]: Официальный сайт компании «Консультант Плюс». М.: consultant.ru, 1997-2012. Режим доступа: World Wide Web. URL: <http://base.consultant.ru>.
4. Письмо ФТС России от 10.03.2011 № 01-11/10499 «О предоставлении тарифных преференций в отношении товаров, декларируемых в электронной форме» // Таможенные ведомости. – 2011. – № 9.
5. Барзилова И.С. Роль таможенных льгот в механизме правового регулирования современной России // Вестник Российской таможенной академии. – 2011. – № 1
6. Белоус А.В. Особенности выявления нарушений уплаты таможенных платежей, связанных с заявлением сведений о стране происхождения или направления товаров // Вестник Российской таможенной академии.- 2010. – № 4. – С. 125.
7. Значимые аспекты определения страны происхождения товаров. [Электрон. ресурс]: Официальный сайт - Евразийский деловой совет, консультативно - правовой ресурс, 2011-2012. Режим доступа: World Wide Web. URL: <http://www.customs-union.com>.
8. Идентификация мясных товаров. [Электрон. ресурс]: Знайтовар. Ру - товароведение и экспертиза товаров: znaytovar.ru, 2013. Режим доступа: World Wide Web. URL: http://www.znaytovar.ru/s/Identifikaciya_myasnyx_tovarov.html
9. Новикова А. К. Новая Зеландия будет использовать ДНК для установления старны происхождения товара, 2007—2013 [Электрон. ресурс]: Режим доступа: World Wide Web. URL: <http://meatinfo.ru/trade/govyadina-svinina-baranina-ptica-optom-156137>
10. Правила ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов. [Электрон. ресурс]: Официальный сайт – Россельхознадзор, федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору: fsvps.ru/, 2007 — 2013. Режим доступа: World Wide Web. URL: <http://www.fsvps.ru/fsvps/laws/1107.html>

Транслитерация:

Spisok literatury

11. Rasporjazhenie Pravitel'stva RF ot 28.12.2012 № 2575-r «O Strategii razvitija tamozhennoj sluzhby Rossijskoj Federacii do 2020 goda» [Jelektron. resurs]: Oficial'nyj sajt - Federal'naja tamozhennaja sluzhba: customs.ru/index.php, 2004-2013. Rezhim dostupa: WorldWideWeb.URL:http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=17220&Itemid=2375
12. Instrukcija po veterinarnomu klejmeniju mjasa, utverzhdannaja 28.04.94 Ministerstvom sel'skogo hozjajstva i prodovol'stvija RF i zaregistrovannaja Ministerstvom justicii RF 23.05.94 № 575
13. Pis'mo FTS Rossii ot 22.03.2011 № 05-89/012398 «O rassmotrenii obrashhenija CTU» [Jelektron. resurs]: Oficial'nyj sajt kompanii «Konsul'tant Pljus». M.: consultant.ru, 1997-2012. Rezhim dostupa: World Wide Web. URL: <http://base.consultant.ru>.
14. Pis'mo FTS Rossii ot 10.03.2011 № 01-11/10499 «O predostavlenii tarifnyh preferencij v otnoshenii tovarov, deklariruemyh v jelektronnoj forme» // Tamozhennye vedomosti. – 2011. – № 9.
15. Barzilova I.S. Rol' tamozhennyh l'got v mehanizme pravovogo regulirovanija sovremennoj Rossii // Vestnik Rossijskoj tamozhennoj akademii. – 2011. – № 1
16. Belous A.V. Osobennosti vyjavlenija narushenij uplaty tamozhennyh platezhej, svjazannyh s zajavleniem svedenij o strane proishozhdenija ili napravlenija tovarov // Vestnik Rossijskoj tamozhennoj akademii. – 2010. – № 4. – S. 125.
17. Znachimye aspekty opredelenija strany proishozhdenija tovarov. [Jelektron. resurs]: Oficial'nyj sajt - Evrazijskij delovoj sovet, konsul'tativno - pravovoj resurs, 2011-2012. Rezhim dostupa: World Wide Web. URL: <http://www.customs-union.com>.
18. Identifikacija mjasnyh tovarov. [Jelektron. resurs]: Znajtovar. Ru - tovarovedenie i jekspertiza tovarov: znajtovar.ru, 2013. Rezhim dostupa: World Wide Web. URL: http://www.znajtovar.ru/s/Identifikaciya_myasnyx_tovarov.html
19. Novikova A. K. Novaja Zelandija budet ispol'zovat' DNK dlja ustanovlenija starny proishozhdenija tovara, 2007—2013 [Jelektron. resurs]: Rezhim dostupa: World Wide Web. URL: <http://meatinfo.ru/trade/govyadina-svinina-baranina-ptica-optom-156137>
20. Pravila veterinarnogo osmotra ubojnyh zhivotnyh i veterinarno-sanitarnoj jekspertizy mjasa i mjasnyh produktov. [Jelektron. resurs]: Oficial'nyj sajt – Rossel'hoznadzor, federal'naja sluzhba po veterinarnomu i fitosanitarnomu nadzoru: fsvps.ru/, 2007 — 2013. Rezhim dostupa: World Wide Web. URL: <http://www.fsvps.ru/fsvps/laws/1107.html>