

Социальные и гуманитарные науки

Механизм "Единого окна" как приоритетная задача развития таможенных администраций Таможенного Союза (Россия, Белоруссия, Казахстан)

The "Single window" mechanism as the priority objective of development of Customs Union's administrations (Russia, Belorussia, Kazakhstan)

Батаева О.Н., Швецова (Бапинаева) Л.Р., студенты гр.511 факультета таможенного дела Санкт-Петербургского имени В.Б.Бобкова филиала Российской таможенной академии

Научный руководитель: Афонин П.Н., д.т.н., профессор-заведующий кафедрой технических средств таможенного контроля и криминалистики Санкт-Петербургского имени В.Б.Бобкова филиала Российской таможенной академии

Batayeva O. N., Shvetsova (Bapinayeva) L.R., the students of the Saint-Petersburg branch named after V.B. Bobkov of the Russian Customs Academy, Customs faculty, 511 gr.

Scientific supervisor: Afonin P. N., a doctor of the technical sciences (GrandPhD), professor, the head of the department of Technical means of customs control and criminalistics of the Saint-Petersburg branch named after V.B. Bobkov of the Russian Customs Academy

Аннотация

В статье рассмотрены принципы и особенности функционирования механизма «Единого окна» в передовых зарубежных странах и системы «Одного окна» в странах-участницах Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана. Отражены необходимость перехода Таможенного союза на использование механизма «Единого окна», необходимые для этого шаги, проблематика и перспективность такого перехода.

Ключевые слова: механизм «Единого окна», система «одного окна», очистка на границе, экспортно-импортные операции, система управления рисками, выпуск товаров, принцип «каждый с каждым», логистические потоки, информационно-коммуникационные технологии, единая интегрированная информационная система.

The Abstract

The principles and features of functioning of the «Single window» mechanism in the advanced foreign countries and of the system «Single window» in the Customs Union of Russia, Belarus and Kazakhstan.

The necessity of transition of the Customs Union to the use of the mechanism of «Single window», necessary steps, problems and prospects of such a transition.

Keywords: the «Single window» mechanism, the «single window» system, clearance on the customs border, export-import operations, risk management, the release of goods, the «everyone with everyone» principle, logistics flows, information and communication technologies, single integrated information system.

Во многих странах компаниям, участвующим в международной торговле, постоянно приходится подготавливать и представлять государственным органам значительный объем информации и документов в порядке соблюдения регулирующих требований, касающихся экспорта, импорта и транзита. Такого рода информация и документация направляется целому ряду различных учреждений, использующих свои собственные конкретные системы и образцы бумажных документов. Наличие обширных требований вместе с издержками, связанными с их соблюдением, представляют серьезное бремя для государственных органов управления и деловых кругов и могут также выступать серьезным барьером для развития международной торговли.

Сложившаяся административная система существующих процедур в сфере международной торговли зачастую сложна и непрозрачна. Государственными органами не в полной мере принимаются во внимание интересы участников внешнеэкономической деятельности (далее – ВЭД). Физическое присутствие участников ВЭД способствуют коррупции в среде государственных чиновников. Имеют место дублирование необходимых документов и процедур, дублирование функций вовлеченных ведомств и организаций. [1]

В Таможенном союзе (далее – ТС) внедрение механизмов «единого окна» - актуальная задача, так как существующая схема информационного взаимодействия участников внешней экономической деятельности (далее –

ВЭД) и уполномоченных государственных органов создает дополнительные барьеры для развития торговли.

В данной работе авторы ставят цель изучения принципов функционирования механизма «единого окна» и перспективы его развития в Таможенном союзе.

Данную цель детализируют следующие задачи:

- изучение принципов функционирования механизма «единого окна»;
- выявление перспективных направлений развития существующего механизма;
- определение факторов, препятствующих внедрению механизма «единого окна» в Таможенном союзе;
- установление возможных выгод реализации изучаемого механизма в рамках ТС.

Система «единого окна» – это инструмент для скоординированного контроля. Он помогает построить более современную и эффективную инфраструктуру очистки на границе.

Систему "единого окна" уже давно внедрили администрации всех передовых стран – Сингапура, Швеции, США и др. Суть этого принципа в том, что при совершении экспортно-импортных операций данные участником ВЭД предоставляются единожды и становятся доступны для всех госорганов. А сам участник ВЭД получает единый ответ в электронном виде на все свои вопросы - можно ли ввезти товары, нужна ли лицензия или специальное разрешение, какие претензии у таможни и т.д. [2]

Если информация имеет электронный формат, то отдельные элементы данных должны представляться только один раз. С этой целью разрабатываются специализированные информационные системы, такие как «Tulpar System», «ASYCUDA» и др. При помощи подобных систем участники ВЭД могут одновременно направлять документы в несколько ведомств, при этом заполнять только одну унифицированную форму, а также получать необходимую информацию.

В перспективе предполагается, что при помощи реализации механизма «единого окна» возможности таких информационных систем позволят наладить процесс автоматизированного принятия решений о выпуске товаров. [3] По результатам обработки в системе управления рисками, декларация будет либо автоматически выпускаться самим «компьютером», и этот выпуск будет иметь юридическое значение, либо направляться на дополнительную проверку, глубина, форма и степень которой будут зависеть от рекомендаций системы управления рисками (далее – СУР). [4] При этом компьютер таможенного органа будет “общаться” с компьютерами министерств и ведомств, которые выдают различные разрешения и лицензии на перемещение товаров.

Полномасштабное внедрение данной технологии опирается на эффективное бесперебойное функционирование механизма «единого окна», что позволит исключить человеческий фактор и сократить срок выпуска товаров для всех участников ВЭД.

Подобная система может быть применима и в Таможенном союзе, однако для начала необходимо, чтобы страны-участницы окончательно перешли на безбумажный, электронный документооборот. На сегодняшний день в ТС реализуется система «одного окна», которая отличается от механизма «единого окна», успешно применяемого в Европе.

Система «одного окна» предполагает сокращение количества проверяющих органов, их функции передаются одной контролирующей службе (таможне). Однако количество проверяемых документов при этом не сокращено. [5] То есть документальная нагрузка возрастает, а вместо нескольких очередей образуется одна, более длинная.

Кроме того, информационное взаимодействие государств-членов Таможенного союза в настоящее время происходит по принципу «каждый с каждым», что ведет к неоправданному увеличению затрат на интеграцию информационных систем.

К тому же информация о логистических потоках внешнеэкономической деятельности, необходимая для принятия оперативных управленческих решений находится в разных, не связанных друг с другом источниках, у большого числа логистических субъектов. [6]

При создании системы «единого окна» на единой таможенной территории трех государств одновременно, в приоритетном порядке после решения первоочередных вопросов правового обеспечения возникает проблема использования информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), т.к. система «единого окна» - это в первую очередь организационно-электронная система, основанная на функционировании информационно-телекоммуникационных систем.

Очевидно, что система «единого окна» по своему определению пока не может функционировать как единая система трех государств-членов. Механизм, который бы позволил сторонам, участвующим в торговых и транспортных операциях, представлять стандартизованную информацию и документы в единую информационную систему, которая обеспечивала бы взаимодействие всех контролирующих государственных органов, возможен при эффективном осуществлении внутривластных и межгосударственных решений.

При наличии отлажено функционирующих белорусской, казахстанской и российской систем «единого окна» на единой таможенной территории возникает необходимость создания единой интегрированной информационной системы, которая бы обеспечивала взаимодействие и обмен информационными потоками трех «единых окон». В роли такой единой системы выступает Интегрированная Информационная Система Внешней и Взаимной Торговли государств-членов Таможенного союза (далее - ИИСВВТ).

Для решения этих проблем и с целью автоматизации работы контролирующих органов на границе в настоящее время в ТС создается электронная система «единого окна», которая будет представлять собой

программный продукт, объединяющий все созданные к настоящему времени автоматизированные системы.

Первым шагом к созданию такой системы является разработка единых электронных шаблонов документации, что позволит путем однократного введения электронных данных осуществлять прохождение экспортных и импортных формальностей. Далее к уже созданной сети необходимо будет подключение не вошедших в нее автоматизированных систем обмена данными и документами по внешнеторговым сделкам. [7]

Внедрение системы «единого окна» обеспечивает ясные выгоды, приобретаемые как представителями бизнеса, так и контролирующими государственными органами. Подготовка и предоставление стандартного пакета документов фирмой-трейдером в стандартном виде и один раз, приведет к ускорению проведения сделки, снизив затраты на получение документов и обеспечив прозрачность правил контроля.

Подводя итог, можно отметить следующее: на сегодняшний день не осталось ни одного процесса государственной таможенной деятельности, который нельзя было бы автоматизировать. Таможенные представители, а также и иные заинтересованные лица, осуществляющие внешнеэкономическую деятельность, из-за устаревшей «бумажной» системы документооборота несут ежедневно значительные финансовые потери, которые им в конечном итоге вынужденно компенсирует потребитель, т.е. народ. Участники ВЭД заинтересованы в создании национальных систем «единого окна» и в эффективном информационном взаимодействии между собой государственных контролирующих органов государств-членов Таможенного союза. Данная обстановка свидетельствует о том, что в отличие от гражданского населения, в отношении таможенных органов участники ВЭД будут активными пользователями информационных технологий в таможенной сфере.

Список источников

[1] Боброва О.Г. Использование механизмов «Единого окна» в ходе оказания взаимной административной помощи таможенными органами государств-членов Таможенного союза // Материалы межд. научно-практ. конф. «Единое окно», обмен данными, межведомственное и государственно-частное сотрудничество при упрощении процедур торговли» – М., 2011. [Электронный ресурс]: Евразийская экономическая комиссия. Режим доступа: World Wide Web. URL: <http://www.tsouz.ru/db/it/conf/Documents/Downloads/Materials/sbornik.pdf> (дата обращения: 01.10.2013).

[2] Страны Таможенного союза создают национальные «единые окна» [Электрон. ресурс]: Официальный сайт TKS.RU – все о таможене. Таможня для всех – российский таможенный портал – СПб, 2013. Режим доступа: World Wide Web. URL: <http://www.tks.ru/reviews/2013/09/17/01> (дата обращения: 01.10.2013).

[3] Автоматизированный выпуск – будущее электронного декларирования [Электрон. ресурс]: Официальный сайт TKS.RU – Информационно-аналитическое сетевое издание «ПРОВЭД» – СПб, 2013. Режим доступа: World Wide Web. URL: <http://xn--b1ae2adf4f.xn--p1ai/analytics/research/5272-avtovipusk-fts.html> (дата обращения: 01.10.2013).

[4] Таможенное администрирование: грядет реформа [Электрон. ресурс]: Официальный сайт SLG All Rights Reserved – М, 2002-2013. Режим доступа: World Wide Web. URL: http://www.vch.ru/cgi-bin/guide.cgi?table_code=15&action=show&id=8207 (дата обращения: 02.10.2013).

[5] «Одно окно» - неверный принцип, который не работает [Электрон. ресурс]: Официальный сайт Регион-Терминал-Центр – Воронеж, 2000-2013. Режим доступа: World Wide Web. URL: <http://www.rterminal.ru/ru/?news=2164> (дата обращения: 02.10.2013).

[6] «Единое окно» Таможенного союза требует единого управления. [Электрон. ресурс]: Официальный Евразийской экономической комиссии – М, 2013. Режим доступа: World Wide Web. URL: <http://www.tsouz.ru/db/it/Documents/4.pdf> (дата обращения: 02.10.2013).

[7] «Подходы к реализации принципа «единого окна» таможенной службы Российской Федерации» [Электрон. ресурс]: Официальный сайт Федеральной таможенной службы – М, 2004-2013. Режим доступа: World Wide Web. URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=180 (дата обращения: 02.10.2013).

Транслитерация:

Spisok istochnikov

[1] Bobrova O.G. Ispol'zovanie mehanizmov «Edinogo okna» v hode okazaniya vzaimnoj administrativnoj pomoshhi tamozhennymi organami gosudarstv-chlenov Tamozhennogo sojuza // Materialy mezhd. nauchno-prakt. konf. «Edinoe okno», obmen dannymi, mezhvedomstvennoe i gosudarstvenno-chastnoe sotrudnichestvo pri uproshhenii procedur trgovli» – М., 2011. [Jelektronnyj resurs]: Evrazijskaja jekonomicheskaja komissija. Rezhim dostupa: World Wide Web. URL: <http://www.tsouz.ru/db/it/conf/Documents/Downloads/Materials/sbornik.pdf> (data obrashhenija: 01.10.2013).

[2] Strany Tamozhennogo sojuza sozdajut nacional'nye «edinye okna» [Jelektron. resurs]: Oficial'nyj sayt TKS.RU – vse o tamozhne. Tamozhnja dlja vseh – rossijskij tamozhennyj portal – SPb, 2013. Rezhim dostupa: World Wide Web. URL: <http://www.tks.ru/reviews/2013/09/17/01> (data obrashhenija: 01.10.2013).

[3] Avtomatizirovannyj vypusk – budushhee jelektronnogo deklarirovaniya [Jelektron. resurs]: Oficial'nyj sayt TKS.RU – Informacionno-analiticheskoe setevoe izdanie «PROVJeD» – SPb, 2013. Rezhim dostupa: World Wide Web.

URL: <http://xn--b1ae2adf4f.xn--p1ai/analytics/research/5272-avtovipusk-fts.html>
(data obrashhenija: 01.10.2013).

[4] Tamozhennoe administrirovanie: grjadet reforma [Jelektron. resurs]:
Oficial'nyj sajt SLG All Rights Reserved – M, 2002-2013. Rezhim dostupa: World
Wide Web. URL: [http://www.vch.ru/cgi-
bin/guide.cgi?table_code=15&action=show&id=8207](http://www.vch.ru/cgi-bin/guide.cgi?table_code=15&action=show&id=8207) (data obrashhenija:
02.10.2013).

[5] «Oдно okno» - nevernyj princip, kotoryj ne rabotaet [Jelektron. resurs]:
Oficial'nyj sajt Region-Terminal-Centr – Voronezh, 2000-2013. Rezhim dostupa:
World Wide Web. URL: <http://www.rterminal.ru/ru/?news=2164> (data
obrashhenija: 02.10.2013).

[6] «Edinoe okno» Tamozhennogo sojuza trebuetsja edinogo upravlenija.
[Jelektron. resurs]: Oficial'nyj Evrazijskoj jekonomicheskoj komissii – M, 2013.
Rezhim dostupa: World Wide Web. URL:
<http://www.tsouz.ru/db/it/Documents/4.pdf> (data obrashhenija: 02.10.2013).

[7] «Podhody k realizacii principa «edinogo okna» tamozhennoj sluzhby
Rossijskoj Federacii» [Jelektron. resurs]: Oficial'nyj sajt Federal'noj tamozhennoj
sluzhby – M, 2004-2013. Rezhim dostupa: World Wide Web. URL:
http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=180
(data obrashhenija: 02.10.2013).